



江苏大力发展绿色金融 加快推动 全面绿色转型

作者：张威

电话：010-58352867

邮箱：zhangweil@xinhua.org

编辑：刘琼

审核：范珊珊

官方网站：www.cnfic.cn

客服热线：400-6123115



加快经济社会发展全面绿色转型，对我国实现高质量发展、全面建设社会主义现代化强国具有重大意义。而绿色转型离不开金融的支持，离不开对绿色金融发展的重视。江苏作为经济大省、工业大省和能源消耗大省，提出以降碳为重点战略方向的“十四五”生态环境保护规划，并高度重视通过大力发展绿色金融，支持区域绿色低碳转型和高质量发展。以“绿金30条”为标志，江苏绿色金融发展事业正在进入系统全面推进时期，并将为实现碳达峰碳中和战略目标，推动江苏全面绿色转型，提供全方位多层次的有力支撑。

目录

一、以降碳为重点战略方向，推动经济社会发展全面绿色转型	3
二、以绿色金融为重要抓手，对绿色转型形成有力支撑	5
三、以“绿金 30 条”为标志，江苏绿色金融进入系统全面推进期	7

图表目录

图表 1：《江苏省“十四五”生态环境保护规划》五大具体目标	4
图表 2：江苏省“二氧化碳排放达峰行动”	5
图表 3：江苏省“十四五”时期绿色金融发展规划	7
图表 4：江苏省“绿金 30 条”主要举措	8

江苏大力发展绿色金融 加快推动全面绿色转型

加快经济社会发展全面绿色转型，对我国实现高质量发展、全面建设社会主义现代化强国具有重大意义。而绿色转型离不开金融的支持，离不开对绿色金融发展的重视。江苏作为经济大省、工业大省和能源消耗大省，提出以降碳为重点战略方向的“十四五”生态环境保护规划，并高度重视通过大力发展绿色金融，支持区域绿色低碳转型和高质量发展。以“绿金30条”为标志，江苏绿色金融发展事业正在进入系统全面推进时期，并将为实现碳达峰碳中和战略目标，推动江苏全面绿色转型，提供全方位多层次的有力支撑。

一、以降碳为重点战略方向，推动经济社会发展全面绿色转型

2020年，党中央提出碳达峰和碳中和目标，这一重大战略决策事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。在新发展阶段，做好碳达峰碳中和工作，加快经济社会发展全面绿色转型，对我国实现高质量发展、全面建设社会主义现代化强国具有重大意义。

江苏作为经济大省、工业大省和能源消耗大省，正处于从高速发展到高质量发展转变的关键阶段。近年来，江苏出台一系列政策规划推动绿色转型，取得了显著成效，污染防治攻坚战取得重大突破，生态环境治理体系日益完善，服务高质量发展更加有力。今年，江苏出台的《江苏省“十四五”生态环境保护规划》明确指出，“十四五”时期，江苏省生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。江苏省生态环境厅表示，该规划是对“十四五”乃至更长时期江苏生态环境保护工作的系统谋划，将为履行好“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命、谱写“强富美高”新江苏建设现代化篇章奠定坚实的生态环境基础。

该规划提出的总体目标是，到2025年，美丽江苏展现新面貌，碳排放强度、主要污染物排放总量持续下降，生态环境质量取得稳定改善，环境风险有效控制，生态环境治理体系和治理能力显著增强，基本建成美丽中国示范省份。到2035年，碳排放提前达峰后持续下降，生态环境根本好转，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，建成美丽中国示范省份。

《江苏省“十四五”生态环境保护规划》还提出绿色发展动力持续增强、环境质量明显改善、环境风险得到有效管控、生态系统服务功能不断增强、生态环境治理体系更加完善等具体目标。

图表 1:《江苏省“十四五”生态环境保护规划》五大具体目标

具体目标	主要内容
绿色发展动力持续增强	绿色低碳发展水平显著提升，能源资源利用效率大幅提高，单位地区生产总值能源消耗降低水平继续保持全国领先，碳排放强度持续降低，应对气候变化能力明显增强。
环境质量明显改善	空气质量全面改善，PM2.5 浓度达到 33 微克/立方米，环境空气质量优良天数比率达到 82%左右，基本消除重污染天气。水环境质量稳步提升，国考断面水质优Ⅲ类比例达到 87%左右，基本消除城乡黑臭水体，海洋生态环境稳中向好。主要污染物减排完成国家下达任务。
环境风险得到有效管控	危险废物与新污染物环境风险防控能力明显增强，核安全监管能力持续加强，生态环境风险防控体系更加完备。
生态系统服务功能不断增强	山水林田湖草沙系统修复稳步推进，生态空间管控区域面积只增不减，林木覆盖率达到 24.1%，自然湿地保护率达到 60%以上，生物多样性得到有效保护，生态质量指数保持稳定。
生态环境治理体系更加完善	生态文明制度改革深入推进，生态环境基础设施短板加快补齐，生态环境监管能力明显提高，生态环境治理效能显著提升。

来源：《江苏省“十四五”生态环境保护规划》，新华财经

《江苏省“十四五”生态环境保护规划》着眼碳达峰碳中和目标，以降碳为重点战略方向，加强源头治理，推动经济社会发展全面绿色转型，具体从“开展二氧化碳排放达峰行动”“加快能源绿色低碳转型”“健全绿色低碳循环产业体系”“建立健全生态产品价值实现机制”“提升气候治理能力”等五个方面编制了具体方案。

其中，“开展二氧化碳排放达峰行动”明确提出，强化目标约束和峰值引领、降低重点领域二氧化碳排放、深入开展低碳试点示范、积极参与全国碳市场交易等四个方面的举措。要求实施碳排放总量和强度“双控”，编制江苏省碳达峰行动方案以及重点领域、重点行业专项碳达峰方案，鼓励有条件的地方和重点行业、重点企业率先实现碳达峰。将碳达峰水平纳入全省高质量发展考核和污染防治攻坚战成效考核，确保完成国家下达江苏的碳排放目标任务。

图表 2：江苏省“二氧化碳排放达峰行动”

举措	主要内容
强化目标约束和峰值引领	实施碳排放总量和强度“双控”，编制江苏省碳达峰行动方案以及重点领域、重点行业专项碳达峰方案。将碳达峰水平纳入全省高质量发展考核和污染防治攻坚战绩效考核，确保完成国家下达我省的碳排放目标任务。
降低重点领域二氧化碳排放	积极推广低碳新工艺、新技术，支持采取原料替代、工艺改进、设备更新等措施减少工业过程二氧化碳排放。到 2025 年，单位工业增加值二氧化碳排放量下降 20%，主要高耗能行业单位产品二氧化碳排放达到世界先进水平。
深入开展低碳试点示范	深化国家和省级低碳城市、低碳城镇、低碳园区建设，研究制定碳达峰碳中和示范区建设指标体系和建设指南，探索建设“碳中和”示范工程，建设一批“近零碳”园区和工厂，攻克一批低碳零碳负碳技术，加快形成符合江苏特色的“零碳”发展模式。
积极参与全国碳市场交易	按照全国碳排放权交易市场建设的统一部署，完成全国碳市场注册登记系统和交易系统的联建，有序开展配额分配、排放核查与配额清缴工作。将碳排放纳入石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力、航空等重点行业排污许可证管理试点。

来源：《江苏省“十四五”生态环境保护规划》，新华财经

二、以绿色金融为重要抓手，对绿色转型形成有力支撑

经济社会发展的绿色转型离不开金融的支持。金融可以发挥资源配置、风险管理、市场定价等功能，对绿色低碳循环转型形成有力的支撑。大力发展绿色金融，是深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，推动生态文明建设的内在要求，也是实现“碳达峰、碳中和”目标的重要举措。国务院《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》中，明确要求大力发展绿色金融。中国人民银行、生态环境部等部委先后出台《关于构建绿色金融体系的指导意见》《关于促进应对气候变化投融资的指导意见》等文件，要求各地建立健全绿色金融工作机制，充分发挥和提升绿色金融对经济绿色转型发展和应对气候变化的支撑作用。

江苏历来重视绿色金融的发展。在绿色金融工作实践中，江苏坚持以聚焦绿色低碳发展为首要任务和基本遵循，坚持完善政府激励支持与激发市场内生动力有机结合，坚持顶层制度设计与地方自主创新同向发力，经过多年持续探索和实践，金融服务区域绿色低碳转型和高质量发展取得初步成效。

近年来，江苏逐渐建立起了初步的绿色金融政策体系。2018年9月，江苏九部门联合发布《关于深入推进绿色金融服务生态环境高质量发展的实施意见》，首次系统性对全省绿色金融发展明确了方向和重点。随后，省委、省政府《关于深入推进美丽江苏建设的意见》、省政府《关于推进绿色产业发展的意见》等重要文件，都体现出发展绿色金融的政策导向。今年刚印发的《江苏省“十

四五”金融发展规划》，用专门章节对“大力发展绿色金融、支持美丽江苏建设”进行部署。在多项政策合力推动下，江苏绿色金融发展成效逐步凸显。

此外，江苏的绿色金融激励体系也在不断完善。2019年8月，江苏七部门联合发布《绿色债券贴息政策实施细则（试行）》《江苏省绿色产业企业发行上市奖励政策实施细则（试行）》《江苏省环境污染责任保险保费补贴政策实施细则（试行）》《江苏省绿色担保奖补政策实施细则（试行）》等4份文件，对绿色债券发行主体、绿色产业企业、环境污染强制责任保险投保企业及绿色担保机构等绿色金融主体给予积极政策扶持。近3年来，江苏省级财政综合运用财政奖补、贴息、风险补偿等手段，积极引导支持各类金融机构服务经济绿色低碳转型和可持续发展，累计安排绿色金融奖补资金共计1.45亿元。

江苏还不断加快绿色金融工具创新，绿色贷款、绿色保险、绿色债券、绿色基金等多层次绿色金融产品体系初步形成。“环保贷”“节水贷”等品牌政银金融产品影响力不断扩大；推出全国首笔再贷款支持、挂钩碳账户绿色贷款产品“苏碳融”；发行境内首只国内外双重认证的绿色债券（总规模10亿元）；引入国家支持节能减排的优惠资金，发行绿色金融债，合作成立400亿元生态环保产业基金。省财政出资6亿元设立目标规模20亿元省土壤污染防治投资基金，出资12亿元参与国家绿色发展基金，省碳达峰碳中和投资基金正在准备进行子基金招募。

在各方大力支持下，江苏绿色金融地方实践不断丰富，省内各地积极推进地方绿色金融改革创新相关实践，加快探索绿色金融促进经济转型升级的有效途径和方式，积极创建绿色金融改革试验区。南京江北新区探索绿色发展“江北路径”，环责险“无锡模式”深入推进，宜兴市在全国范围内首次制定电线电缆行业和环保装备制造业两个行业绿色标准，泰兴市率先形成全省首个地方性绿色金融标准。

数据显示，截至2021年6月末，江苏绿色信贷余额1.43万亿元，同比增长29.4%，占各项贷款余额比例达8.6%。同时我国主要金融机构绿色贷款余额13.92万亿元，同比增长26.5%，可见江苏绿色信贷的增长速度快于全国。江苏省银行业含绿色信贷、绿色债券投资、绿色承兑汇票、绿色信用证在内的全口径绿色融资余额达到1.49万亿元，同比增长31.6%。今年1—9月，江苏发行绿色金融债券70亿元，发行绿色债务融资工具83.75亿元，绿色保险、绿色证券、绿色PPP发展位居全国前列。此外，江苏省政府投资基金累计设立环保类子基金6支，总规模达到61.98亿元，已投资项目43个，投资金额27.71亿元，全省绿色PPP项目总投资超千亿元。

三、以“绿金 30 条”为标志，江苏绿色金融进入系统全面推进期

针对未来如何通过大力发展绿色金融支持双碳目标的实现，江苏省的相关规划进一步升级，相关政策不断细化落地。在《江苏省“十四五”生态环境保护规划》《江苏省“十四五”金融发展规划》强调大力发展绿色金融的基础上，近期出台的江苏“绿金30条”提出了绿色金融发展一整套科学、系统的规划和具体实施措施。

《江苏省“十四五”生态环境保护规划》在“健全生态环境经济政策”方面就明确提出，鼓励金融服务创新。大力发展绿色信贷、绿色证券债券、绿色发展基金、绿色保险等绿色金融产品，支持创建国家绿色金融改革创新试验区。支持机构和资本开发与碳排放权相关联的金融产品和服务。深化地方特色金融改革，支持开展绿色金融试点。

同样是今年发布的《江苏省“十四五”金融发展规划》专门提出“大力发展绿色金融 支持美丽江苏建设”。要求加快建立完善绿色金融政策体系，引导激励金融体系以市场化方式支持绿色投融资活动，鼓励金融企业积极应对气候挑战，为实现绿色低碳发展和“3060目标”提供有力金融支撑，助力“水韵江苏”彰显绿色转型成效。具体从加快碳达峰碳中和投融资体系建设、加大金融支持生态环境治理力度、引导金融体系绿色转型、健全绿色金融发展基础体系等四个方面做出部署。

图表 3：江苏省“十四五”时期绿色金融发展规划

目标	主要内容
加快碳达峰碳中和投融资体系建设	鼓励金融机构主动对接我省二〇三〇年前碳排放达峰行动计划，支持碳排放强度较高地区、碳排放达峰先行区在绿色投融资体系建设上先行先试、积累经验。
加大金融支持生态环境治理力度	围绕推动实现生态环境质量根本性好转目标，积极支持生态保护修复重点工程、大气污染治理重大工程、水环境综合治理重大工程建设，构建财政资金引导撬动、开发性政策性金融积极投入、各类金融资源共同参与的投融资支持机制。
引导金融体系绿色转型	加强公共服务体系建设。建立健全绿色金融工作机制，加强绿色金融领域研究与国际交流合作。建立健全生态资源交易基础制度体系。加快推进自然资源调查统计、确权登记，探索建立自然资源统一确权登记信息管理平台 and 自然资源领域生态产品目录清单。
健全绿色金融发展基础体系	按照全国碳排放权交易市场建设的统一部署，完成全国碳市场注册登记系统和交易系统的联建，有序开展配额分配、排放核查与配额清缴工作。将碳排放纳入石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力、航空等重点行业排污许可证管理试点。

来源：《江苏省“十四五”金融发展规划》，新华财经

2021年10月，由人民银行南京分行与江苏省地方金融监管局联合牵头，会同江苏省发展改革委、财政厅、生态环境厅、江苏银保监局等多个部门起草的《关于大力发展绿色金融的指导意见》正式

发布。11月4日，江苏省政府举行大力发展绿色金融新闻发布会，对《指导意见》进行转发和解读。《指导意见》全文共分为十部分30条，简称“绿金30条”。

“绿金30条”在过往相关政策的基础上，进一步明确了江苏绿色金融工作的发展思路和主要目标，并且从任务目标、序时进度、职能分工等方面对江苏绿色金融发展做出科学、系统规划。强调要坚持系统思维，突出问题导向，积极改革创新，加强风险防范，以推动经济绿色低碳发展和创新转型升级为导向，构建具有江苏特色的绿色金融政策体系、组织体系、产品体系和风控体系，引导和激励更多金融资源支持节能减排和绿色发展，助推绿色低碳循环发展经济体系加快建立，确保如期实现碳达峰碳中和目标。

具体来看，“绿金30条”提出八方面25条具体措施，要求明确绿色金融重点支持领域，搭建绿色金融基础性制度框架，积极培育环境权益交易市场，完善绿色金融机构体系，创新绿色金融产品服务，推进绿色金融改革创新试点，建立绿色金融激励约束机制，健全绿色金融风险防控机制。

图表 4：江苏省“绿金 30 条”主要举措

目标任务	具体措施
明确绿色金融重点支持领域	一是推进工业企业绿色升级；二是加快农业领域绿色发展；三是推动能源体系绿色转型；四是促进绿色低碳技术进步。
搭建绿色金融基础性制度框架	一是构建绿色金融地方标准；二是建立绿色融资主体认定体系；三是建设绿色金融综合服务平台。
积极培育环境权益交易市场	一是完善环境权益交易平台；二是探索开展碳汇、核证自愿减排项目交易基础工作。
完善绿色金融机构体系	一是发展绿色金融特色机构；二是鼓励设立绿色金融业务中心、新业态和服务机构；三是完善内部管理制度。
创新绿色金融产品服务	一是加大绿色信贷产品与服务供给；二是拓宽绿色直接融资渠道；三是拓展绿色保险创新试点；四是健全绿色融资担保体系。
推进绿色金融改革创新试点	一是支持申报国家级绿色金融创新试点；二是开展省级绿色金融创新试点；三是鼓励各地因地制宜创新发展。
建立绿色金融激励约束机制	一是加强货币政策激励；二是突出财政政策引导；三是发挥监管政策作用。
健全绿色金融风险防控机制	一是重视金融机构环境信息披露；二是提升金融机构环境风险管理能力；三是化解和处置相关风险。

来源：江苏省《关于大力发展绿色金融的指导意见》，新华财经

可以期待，以“绿金30条”的出台为标志，江苏绿色金融发展事业正在进入系统全面推进时期，并将为实现碳达峰碳中和战略目标，推动江苏经济社会发展全面绿色转型，提供全方位多层次的有力支撑。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。