



2022年，国企改革三年行动收官，取得预期目标。党的二十大为未来国资国企改革指明方向。国务院国资委优化央企经营指标体系，调整“两利四率”为“一利五率”，提出高质量发展、世界一流企业建设、新一轮国企改革深化提升行动等工作重点。

提高核心竞争力和增强核心功能是国资央企高质量发展的重要路径，也将成为新一轮国企改革的重点。未来，国资委将通过进一步优化国有经济布局结构、完善市场化机制、打造创新型企业，不断推动央企改革与发展。

全年有17家央企下属公司在A股上市，融资额合计1124.4亿元。37家央企25组专业化整合项目集中签约。央企积极布局数字产业，推动数字化转型，多家央企成立数字化专业子公司，多个央企间数字产业合作项目落地。绿色低碳发展成为多家央企2023年的工作重点。

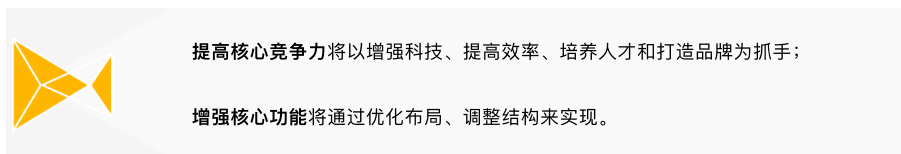


党的二十大和中央经济工作会议对未来国资国企的改革提出新的要求，主要包括：

- 深化国资国企改革
- 加快国有经济布局优化和结构调整
- 提升企业核心竞争力
- 加快建设世界一流企业
- 处理好国企经济责任和社会责任关系
- 完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营等

国资委将上述改革目标具体化。在高质量发展方面，将推动央企经济运行实现质的有效提升和量的合理增长。在建设世界一流方面，将分类施策，全面对标，推进创建示范行动、管理提升行动、价值创造行动和品牌引领行动。在国有经济布局方面，将推动传统产业转型升级和新兴产业加快布局。

国资委表示，央企将突出高质量发展首要任务，通过提高核心竞争力和增强核心功能两大途径，实现做强做优做大国有资本和国有企业的目标。



新一轮国企改革的重点包括三个方面：



加快优化国有经济布局结构，增强服务国家战略的功能作用；



加快完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营；



加快健全有利于国有企业科技创新的体制机制，加快打造创新型国有企业。

2022年，央企合规政策进一步完善。国资委印发《中央企业合规管理办法》，成为国资委首个针对合规管理发布的部门规章；《中央企业法律纠纷案件管理办法》进入公开征求意见阶段，案件管理力度进一步加强。

国资委召开中央企业负责人会议，以及重组整合、合规管理和上市公司高质量发展多个工作推进会，部署未来改革工作。

聚焦2022年中央企业负责人会议

- **优化调整央企经营指标体系：**将“两利四率”调整为“一利五率”。净资产收益率替换净利润指标，营业现金比率替换营业收入利润率指标，继续保留资产负债率、研发经费投入强度、全员劳动生产率指标。
- **2023年央企“一利五率”目标：**“一增一稳四提升”，即利润总额增速高于全国GDP增速；资产负债率总体保持稳定；净资产收益率、研发经费投入强度、全员劳动生产率、营业现金比率进一步提升。
- **2023年工作重点：**高质量发展、世界一流企业建设、组织开展新一轮国企改革深化提升行动、国有资本布局优化和结构调整等。
- **国资委解读“一利五率”：**建立“一利五率”高质量发展指标体系，突出了新阶段实现高质量发展、提升核心竞争力和建设世界一流企业的新要求，有助于统筹稳增长、抓改革、强创新、促发展、防风险等多重监管目标。通过引入净资产收益率和营业现金比率，从根本上引导企业增强内生能力、积累能力、可持续发展能力和价值创造能力。

来源：普华永道根据公开信息整理



混改、重组整合及“两类公司”¹的改革

2020年以来，央企引入各类社会资本超过9000亿元。下半年以来，中粮福临门公司混改项目签约，募集资金210亿元，引入社保基金会、中远海控、中国诚通国调基金等多家战略投资者。中国电子集团下属公司中国电子有限公司披露了招募增资方的计划，预计募资金额将超过150亿元。

2022年，17家央企下属公司在A股上市，融资金额合计1124.4亿元，同比增长8.6%。其中，上海科创板IPO家数达8家，占比近一半，2家在北京证券交易所上市。

国资委要求加快央企间资源有效整合，推进内部深度整合融合，推动与外部资源有机结合，以提升核心竞争力。未来将从“进、退、整、合”四个方面推动重组整合，具体行动包括加大国有资本投资力度，研究组建服务国家战略目标新要求的新企业，深入开展企业之间同一或同质业务的整合。

2022年部分央企重组与整合案例

战略重组方面，中国南水北调集团列入国资委监管，中国中钢集团整体划入中国宝武钢铁集团，中国矿产资源集团组建成立。

国资委在7月和10月分别组织专业化整合项目集中签约活动，37家央企25组专业化整合项目集中签约。除了央企间的资源整合外，也包括央企和地方国企间的资源整合、产业类央企与国有资本投资、运营公司协同联动。中国稀土集团与广晟控股集团在稀土产业展开合作，中国电子与中国国新拟设立平台公司，盘活前者下属的非主业企业。

集中签约之外，中国储备粮管理集团和中粮集团合资组建的中企联合粮食储备公司和企联合油脂公司完成组建；中国检验认证集团与中国通用技术集团所属检验检测企业实施专业化整合。中国三峡集团将所属中国水利电力对外有限公司划转中交集团。



加大创新能力体系建设和对战略性新兴产业的布局也成为国资委增强央企增强核心功能的重要举措。央企最近五年战略性新兴产业投资年均增速超过20%，2023年力争战略性新兴产业布局比重提高2个百分点以上。新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、绿色环保等将成为央企布局重点领域。

据国务院国资委印发的《关于进一步深化国有资本运营公司改革有关事项的通知》，中国诚通、中国国新将由试点转入持续深化改革阶段，这是继五家国有资本投资公司完成试点后，“两类公司”改革的又一重大突破。



央企加快推进数字化

加快数字化转型是国资委推动央企科技创新的重要工程，国资委将推动央企突破一批关键核心数字技术，建成一批新型数字基础设施，打造一批典型应用场景，培育一批知名数字产业公司。

云体系建设是其中的重点。国资委表示，国资央企将积极投身云体系建设，成为国家基础公有云的运营者，构建数字基础设施国资央企，将致力于打造开放协同、绿色安全、自主可控、高效可用的国家级基础公有云平台。天翼云科技有限公司引入中国国新、中国电科、中国诚通、中国电子作为战略投资者，将积极推动央企云计算资源整合。

国务院国资委研究中心发布的《中央企业高质量发展报告（2022）》显示，央企加快推动数字化转型，建成了以航天云网、中电互联为代表的60多个工业互联网平台，此外还有三分之二的央企设立专业数字产业公司。

通过资产整合成立专业化数字子公司的行动依然在继续，中国联通临港数智科技（上海）揭牌。国机集团召开数字化转型推进大会，提出筹建数科公司。国内首家由央企设立的数据产业集团——中国电子数据产业集团在广东深圳揭牌成立。央企之间还形成了专业化的合作机制，由中国电建牵头组建的中央建筑企业数字化转型协同创新平台正式成立。

2023年央企召开的工作会议信息显示，部分央企将数字化工作作为今年的工作重点。

部分央企2023年工作会议中数字化相关内容

- 中国兵器工业集团：深化数智工程战略。加快推进传统产业数字化转型升级，创新发展数字化产品产业。
- 中国电子科技集团：发展数字经济，聚力打造现代化数字产业集群。面向数字经济、数字政务、数字社会等重大需求，加快打造现代产业链链长。
- 中国电信集团：全面深入实施云改数转战略，主要措施包括推进数字化关键技术攻关，升级产品服务数字化，夯实数字化环境下的安全能力，适应数字化转型的组织机制变革，搭建数字化转型服务大平台，推进数字信息基础设施建设。
- 中国一重集团：着力实现产业智能化，全面提升批量化产品的数字化水平。聚焦数字化转型高质量，夯实转型基础、促进推广应用。
- 中国有研科技集团：全面启动集团信息化基础建设，努力实现“信息化能力系统提升、数字化水平重点突破”。

来源：普华永道根据公开信息整理



央企有序推进绿色低碳发展

二十大报告要求推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。推动经济社会发展绿色化、低碳化；推进污染防治；提升生态系统多样性、稳定性、持续性和积极稳妥推进碳达峰碳中和将成为未来发展的重点。

“双碳”政策体系进一步完善，工业、建材行、有色金属行业的碳达峰实施方案，《科技支撑碳达峰碳中和实施方案（2022—2030年）》和《信息通信行业绿色低碳发展行动计划（2022-2025年）》等政策文件陆续发布。

国资委发布《中央企业节约能源与生态环境保护监督管理办法》，要求央企应积极践行绿色低碳循环发展理念，围绕主业有序发展壮大节能环保等绿色低碳产业。国资委召开央企碳达峰碳中和工作推进会，编制印发《中央企业碳达峰行动方案编制指南》，组织指导央企“一企一策”制定碳达峰行动方案。

绿色低碳相关工作也成为了多家央企2023年的工作重点。南方电网表示加快数字化绿色化协同转型，大力推动能源绿色低碳转型。“加快绿色低碳发展”是华能集团2023年的六大工作重点之一，“大力推进绿色低碳转型”也成为未来五年华能的发展方向。



注释

1. “两类公司”指国有资本投资公司和国有资本运营公司

2022年度国企改革观察台系列

普华永道中国企业业务团队推出2022年度“国企改革观察台”系列，对国企在改革和发展中遇到的重点和难点问题进行了深入探讨和实践经验分享。欢迎点击“阅读原文”或扫描二维码，获取完整内容。



<< 左右滑动查看更多 >>

如需了解更多关于本专题的详情，请与以下专家联系：

陈静

普华永道中国国企业务主管合伙人

电话：+86 (10) 6533 2067

邮箱：jim.chen@cn.pwc.com

上官周冬

普华永道中国副总监

电话：+86 (10) 6533 5051

邮箱：zhoudong.shangguan@cn.pwc.com



长按识别二维码查阅往期专栏文章



【国企改革观象台】专栏

秉承“解决重要问题、营造社会诚信”企业使命，普华永道中国于官方公众号“普华永道”上设立【国企改革观象台】专栏，分享在国企服务过程中的经验、观察和理解。专栏文章涵盖国企混改、数智时代、风险防范、战略引领和投资管理等方面。

© 2023 普华永道版权所有。普华永道系指普华永道在中国的成员机构、普华永道网络和/或其一家或多家成员机构。每家成员机构均为独立的法律实体。详情请见 www.pwc.com/structure。

免责声明：本微信文章中的信息仅供一般参考之用，不可视为详尽说明，亦不构成普华永道的法律、税务或其他专业建议或服务。普华永道各成员机构不对任何主体因使用本文内容而导致的任何损失承担责任。

您可以全文转载，但不得修改，且须附注以上全部声明。如转载本文时修改任何内容，您须在发布前取得普华永道中国的书面同意。

