



## 国企改革观象台

助推国企高质量发展

2022年上半年，省级层面的国企改革三年行动任务举措完成率超过95%，改革主体任务基本完成。多地国资委召开年度地方国企负责人会议、国资监管工作会议等重要会议，聚焦混改、上市、重组等改革任务的推进和部署。

广汽埃安新能源汽车、合资企业中韩人寿、浙商期货等混改项目实施；7家地方国有企业在A股上市，融资额为149.08亿元；10家A股上市民营企业实控人变为国资，其中江苏、浙江和广东国资表现活跃。地方国资不断推进国企重组与整合，多地设立了聚焦养老、农业和环保的产业集团。

继北京和上海之后，云南、河南和广西等地发布国资国企数字化转型政策。推动国企数字化转型和建立智慧国资系统成为监管部门今年的工作重点。上海、广州和宁波等地设立了聚焦数据产业和数字化转型的专业化公司。

### 01 会议与政策

国务院国资委分别召开了地方国资委负责人会议和地方国企改革三年行动推进会，对2022年的改革重点进行了部署。推进世界一流企业建设、打造原创技术“策源地”和现代产业链“链长”、防范化解重大风险、推动重点领域和关键环节改革取得突破成为2022年的工作重点。地方国资委的重要改革会议聚焦国企改革三年行动、混合所有制改革及上市以及重组与整合。

上海市2022年《政府工作报告》显示，今年将筹建上海国有资本投资母基金，在新兴产业、社会民生等领域适时组建新的国企集团。天津市国资委表示，未来五年将加快第二批52个国企混改重点项目引进战略投资者，推进22家后备企业上市，加大在先进制造、城市基础设施体系、城市更新、民生保障等领域的布局，组建康养集团，探索组建公共资源交易集团。

北京市国资委召开推进市属企业上市工作部署会，要求“在确保年内在主板、科创板各新增一家上市公司的基础上，实现首批市属企业在北交所上市”。河南召开国资国企“十四五”发展规划发布会，表示将力争创造若干家世界一流企业，打造10家以上具备较强竞争力的行业龙头企业，培育一批科技创新领军企业、“专精特新”企业、基础保障骨干企业。

地方国资监管部门围绕混改和投资等议题进一步细化政策。上海发布《上海市国有企业私募股权和创业投资基金份额评估管理工作指引（试行）》，山东发布《山东省国资委履行多元投资主体公司股东职责办法》，浙江发布《浙江省省属企业混合所有制改革后评价暂行办法》。

## 02 混改、上市、重组与整合

多个地方国企混改项目落地实施。广汽埃安新能源汽车有限公司完成25.66亿元增资；浙江省国贸集团旗下的合资企业中韩人寿完成引战增资18亿元；浙商证券子公司浙商期货引入战略投资17.3亿元。A股上市公司云南白药以109亿元资金参与上海医药定向增发，获得其18.02%股权。

7家地方国有企业登陆A股，融资额为149.08亿元。上港集团、江西铜业、深圳燃气、川投能源分别披露了分拆子公司上海锦江航运、江铜铜箔科技、江苏斯威克新材料、成都交大光芒科技上市的预案。柳工股份吸收合并柳工有限100%股权已经完成，淮河能源计划409亿元吸收合并淮南矿业正在推进。

### 2022年上半年地方国企A股IPO

股票代码	股票名称	上市日期	上市板	募资总额（亿元）	实控人
688120.SH	华海清科	2022-06-08	科创板	36.44	四川省国资委
301217.SZ	铜冠铜箔	2022-01-27	创业板	35.79	安徽省国资委
301238.SZ	瑞泰新材	2022-06-17	创业板	35.16	张家港市政府
001227.SZ	兰州银行	2022-01-17	深证主板	20.33	N/A
301153.SZ	中科江南	2022-05-18	创业板	9.09	广州市国资委
301136.SZ	招标股份	2022-01-11	创业板	7.24	福建省国资委
301289.SZ	国缆检测	2022-06-22	创业板	5.03	上海市国资委

来源：Wind。兰州银行第一大股东为兰州市财政局。

10家A股上市民营企业实控人变为国资，其中江苏、浙江和广东国资表现活跃。在行业分布上，有7家来自机械和建筑与工程行业。

### 2022年上半年被地方国有企业并购的A股上市民营企业

证券代码	证券简称	行业	市值（亿元）	实控人
600388.SH	ST龙净	机械	139.09	上杭县财政局
300129.SZ	泰胜风能	电气设备	84.61	广州经济技术开发区管理委员会
002323.SZ	雅博股份	建筑与工程Ⅲ	79.11	枣庄市国资委
002483.SZ	润邦股份	机械	60.87	广州市人民政府
002586.SZ	*ST围海	建筑与工程Ⅲ	54.24	余姚市国有资产管理办公室
300061.SZ	旗天科技	互联网与售货目录零售	52.26	盐城市人民政府
300004.SZ	南风股份	机械	30.77	佛山市南海区国资局
002722.SZ	物产金轮	机械	24.15	浙江省国资委
002775.SZ	文科园林	建筑与工程Ⅲ	20.82	佛山市国资委
300703.SZ	创源股份	休闲设备与用品	16.78	宁波市国资委

来源：Wind，市值和实际控制人提取日期均为2022年06月30日

地方国资委监管的企业集团合并重组和专业化整合持续活跃。湖南10家省属企业根据业务类别重组整合为5家；湖北计划将22家省直部门所属的100户经营性资产由湖北联投集团、长江产业集团等7家省属国企接收。上海、河南、山东和湖北等地国资委通过合并重组和出资，组建一批新的产业集团。济南将43家一级企业重组整合为20户；南昌市将市属国有企业由“9+1”整合重组为“4+2”。

部分地方国有企业集团在国资委的指导下开展专业化整合并设立新的子公司。北京京能集团牵头设立了北京健康养老集团有限公司；广西国资委控股的广西现代物流集团有限公司发起组建了广西供应链服务集团；浙江省旅投集团牵头组建了浙江省人才发展集团；上海光明食品集团、中国太保等共同出资成立了上海康养集团。

最新的《财富》世界500强榜单显示，39家地方国资委监管的国有企业上榜，较上年增加6家，杭州钢铁、蜀道投资、湖南钢铁、山东高速、成都兴城投资、新疆中泰为首次入围。四川、湖南和新疆的地方国有企业实现了世界500强零的突破，其中蜀道投资是四川省交通投资集团和四川省铁路产业投资集团在2021年合并重组后新建的省属国企。

### 部分地方国企重组整合案例

北京	• 北京外企服务集团与北京实业开发总公司重组，北京外企服务集团更名为首都实业投资有限公司
上海	• 新组建上海市现代农业投资发展集团

## 湖南

10家省属国企重组整合为5家：

- 湖南建工集团与湖南省交通水利建设集团合并组建“湖南建设投资集团”
- 湖南省现代农业产业控股集团和湖南粮食集团合并组建“湖南农业发展投资集团”
- 湖南黄金集团和湖南有色环保研究院合并组建“湖南有色产业投资集团”
- 三湘集团划入湖南省酒店旅游发展集团，组建“湖南阳光华天旅游发展集团”
- 湖南国有资产管理集团划入湖南兴湘投资控股集团

## 河南

- 新组建河南交通投资集团、河南省文化旅游投资集团、河南中豫国际港务集团、河南中豫建设投资集团股份有限公司、豫信电子科技集团、河南中豫信用增进有限公司

## 山东

- 山东国资委和山东水发集团联合组建山东省环保发展集团
- 山东国资委和山东省港口集团、山东能源集团、山东黄金集团、浪潮集团、山东海洋集团共同组建山东省电子口岸有限公司

## 湖北

- 新组建长江产业投资集团和湖北宏泰集团

## 云南

- 组建云南省绿色城市更新集团、云南省健康产业发展集团、云南省绿色环保产业集团和云南省绿色能源产业集团

来源：普华永道根据公开信息整理

### 03

### 数字化

数字化成为地方国资委2022年的工作重点。浙江省国资委召开省属企业工作会议暨全省国资监管工作会议，提出迭代升级智慧国资监管大脑，今年力争省属企业数字化系统业务覆盖80%，业务报表自动化率70%；今年力争10家以上省属企业拥有未来工厂、智能制造、智慧物流、智慧仓储、智慧服务等有辨识度和影响力的数字经济标志性成果。上海市国资国企改革发展暨党建工作会议计划推动1家至2家企业开展数据资源化、资产化试点；推进国资数字整体赋能平台及交通、制造、商贸等N个子平台建设。

云南省国资委组织召开了“数字国资”建设暨国有企业数字化转型工作会议，表示将支持国有资本向新型基础设施布局，建设“国资云”平台，打造国资国企监管“智慧大脑”，以标杆企业创建，大力推动全省国资国企数字化转型升级、智能化体系建设。河南省国资国企数字化智能化建设领导小组召开会议，表示下一步将统筹推进国资大脑和产业大脑一起建设、本省专业力量和央企专业化公司力量协同发力、智能化监管平台和穿透式监管系统有机融合。

### 部分地方国资国企数字化政策

#### 云南：《云南省省属企业数字化转型“十四五”发展规划》和《关于建设云南“数字国资”的意见》

- 到2025年，“国资云”形成完善的企业云上创新与数字化转型服务能力，成为云南国资企业数字化转型发展名片，为全省500家以上国有企业提供云服务支持，全面实现上云融云，国资数据汇集、治理、应用实现突破。
- 建成智慧康养、智慧金融、智慧能源等产业数字化示范工程20个以上，企业生产运营、产品服务、生态体系同数字技术深度融合，打造可复制、可推广的数字化转型样板，省属企业数字化转型发展能力全面增强。

## 河南：《河南省国资国企数智赋能三年行动计划》

- 到2024年底要构建“国资大脑”，实现国资监管工作在线化率、监管数据可视化率达到80%以上，要构建重点行业和领域的“产业大脑”，80%以上国有企业初步实现数字化转型。

## 广西：《国有企业数字化转型工作实施意见》

- 预计到2025年末，基本实现打造自治区级示范智慧场景，重点企业建成工业智能体，达到国内一流水平；其他企业实现数据打通，达到流程级水平；在平台基础建设、数据利用、业务上云、模式创新、产品孵化等方面，实现全场景应用。

来源：普华永道根据公开信息整理

多地国资国企数字化转型取得阶段性成果：上海国资国企在线监管服务平台上线；西安智慧国资监管信息系统上线运行、国资云解决方案发布。多家数字公司成立：上海数据交易中心、上海市信息投资股份有限公司、上海联合产权交易所发起成立上海数据交易所；广电运通与广州交易集团共同出资设立广州数据交易有限公司；宁波通商集团发起成立浙江宁数科创集团。

2022年是“十四五”承上启下的关键之年，“十四五”规划纲要提出，做强做优做大国有资本和国有企业是国企改革的总目标，地方国资和国企将沿着设定的改革路线图，以更加市场化的方式不断推进改革与发展。

如需了解更多关于本专题的详情，请与以下专家联系：

### 陈静

普华永道中国国企业务主管合伙人

电话：+86 (10) 6533 2067

邮箱：jim.chen@cn.pwc.com

### 上官周冬

普华永道中国高级经理

电话：+86 (10) 6533 5051

邮箱：zhoudong.shangguan@cn.pwc.com

长按识别查阅往期专栏文章



### 【国企改革观象台】专栏

秉承“解决重要问题、营造社会诚信”企业使命，普华永道中国于官方公众号“普华永道”上设立【国企改革观象台】专栏，分享在国企服务过程中的经验、观察和理解。专栏文章涵盖国企混改、数智时代、风险防范、战略引领和投资管理等方面。

© 2022 普华永道版权所有。普华永道系指普华永道在中国的成员机构、普华永道网络和/或其一家或多家成员机构。每家成员机构均为独立的法律实体。详情请见 [www.pwc.com/structure](http://www.pwc.com/structure)。

免责声明：本微信文章中的信息仅供一般参考之用，不可视为详尽说明，亦不构成普华永道的法律、税务或其他专业建议或服务。普华永道各成员机构不对任何主体因使用本文内容而导致的任何损失承担责任。

您可以全文转载，但不得修改，且须附注以上全部声明。如转载本文时修改任何内容，您须在发布前取得普华永道中国的书面同意。



喜欢此内容的人还喜欢

刚刚，Tims中国控股股东出手！网红炸鸡品牌POPEYES关店后易主  
小食代



【德勤管理咨询观察】“投资管理能力转型”之战略与机制  
德勤Deloitte



【全球化领航】中国企业全球化新纪元系列白皮书之财税管理能力篇  
(三)

德勤Deloitte

